

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5049

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד האוצר	התקבל בוועדת הפטור 24.12.2024	תאריך דיון 25.12.2024
---------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
רכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	23.12.2024	8001358126

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם גליה ימין יהונתן רוניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה
--	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות הערות: הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
חב המשקם לתעסוקת קשישים ובעלי כושר	510355720	זוכה	
א.ר.ס. שירותי רפואה 2001 בע"מ	513073403	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2026	31.12.2026	27,000,000	27,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- מינהל הרכש הממשלתי (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם או.א.ר.א.ס, והמשקם (להלן - **הספקים**) לטובת רכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלות.
- ההתקשרות עם הספקים החלה מכוח מכרז מרכזי ביום 14.06.2010 עד ליום 15.06.2012 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות שנה כל אחת, אשר מומשו במלואן.
- מעט לעת ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות עם הספקים, כאשר הארכה האחרונה ניתנה עד ליום 31.12.2024 מכח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
- המכרז הינו לרכישת שירותים המבוצעים על ידי אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה. במשך תקופת ההתקשרות התקבלו שירותים במסגרת המכרז מכ-200 נותני שירותים. נכון להיום, מספר נותני השירותים במסגרת המכרז עומד על 155.

5. החל מיום 15.06.2014 הוקפאה האפשרות לקבלת שירותים מאת נותני שירותים חדשים והתאפשרה רק קבלת שירותים מנותני שירותים שהליך מיונם החל עד ליום 15.06.2014. יודגש כי בתקופת הארכה הנוספת המבוקשת, תישמר מתכונת ההקפאה.
6. במכרז זכו שלושה ספקים בפריסה אזורית: המשקם - מרכז, או.אר.אס - צפון, האגודה לבריאות הציבור - ירושלים ודרום.
7. לאור החלטת הספק "האגודה לבריאות הציבור" כי אינו מעוניין להמשיך את ההתקשרות נשוא המכרז, החליטה ועדת המכרזים ביום 13.9.2016 להאריך את ההתקשרות בפטור אך ורק עם חברת המשקם וחברת או.אר.אס וכן הוחלט לאפשר לספקי המכרז לקלוט נותני שירותי שהועסקו באמצעות האגודה לבריאות הציבור.
8. במסגרת המכרז משלמים משרדי הממשלה לספקים הזוכים שכר מינימום או שכר מינימום מותאם (עבור נותני שירותים שנקבע להם שכר כאמור) בתוספת יחידת שירות לכיסוי הליווי המקצועי והאדמיניסטרטיבי של נותן השירותים. הספקים הזוכים מוסיפים על השכר תוספת שעתית קבועה המשתלמת לנותן השירותים.
9. במהלך תקופת הארכת ההתקשרות נעשתה בחינה מחודשת באשר לדרך העסקת אנשים עם מוגבלות וביחס לשאלה האם המכרז הנוכחי הגשים את המטרות שלשמן נוצר. במסגרת הבחינה נבחנו גם הסוגיות המשפטיות שהתעוררו.
10. להלן הפעולות שבוצעו במהלך השנים האחרונות:
- 10.1. בחינת אגף תקציבים ונציבות שירות המדינה האם לקלוט חלק מנותני השירותים נשוא המכרז לשירות המדינה כעובדים מן המניין.
 - 10.2. בחינת המשרד בשיתוף של משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד הרווחה את האפשרות להעברת נותני השירותים נשוא המכרז להתקשרות משרד הרווחה עם חברת המשקם.
 - 10.3. הבחינה לשילוב נותני השירותים בהתקשרות משרד הרווחה לא נשאה פרי והבחינה של נציבות שירות המדינה לקליטת חלק מנותני השירותים מתקדמת בקצב איטי.
 - 10.1. נעשתה בחינה לפתרון קבוע עבור נותני השירותים נשוא המכרז בשני אפיקים:
 - 10.2. בדיון שהתקיים ביום 04.11.2021 אצל החשב הכללי, הנחה החשב הכללי את המשרד לקדם פנייה אל נציב שירות המדינה על מנת לזרז את הליך הבחינה המבוצעת על ידי הנציבות ולפעול לניתוח נתוני ההתקשרות המרכזית וכן של התקשרויות משרדיות עצמאיות אשר עניינן רכישת שירותים המבוצעים על ידי אנשים עם מוגבלות. ניתוח הנתונים יהווה בסיס להחלטות מקצועיות.
 - 10.3. ביום 12.09.2022 התקיימה ישיבה מקצועית להצגת הנתונים ודיון על המלצת המשרד לפי הנחיית החשב הכללי מיום 04.11.2021. החשב הכללי הנחה את מינהל הרכש לגבש המלצות לטיפול בנושא בשיתוף חטיבת המשרדים החברתיים באגף החשב הכללי, משרד הרווחה או בעלי מקצוע ככל שיעלה צורך. במסגרת זו, הונחה מנהל הרכש לבחון את הצורך בהקמת צוות בין משרדי לנושא שיכלול את האגף, משרד הרווחה הנציבות ואגף שיקום במשרד הבריאות.
 - 10.4. מינהל הרכש הממשלתי יזם פגישה משותפת עם חטיבת המשרדים החברתיים, משרד הרווחה והלשכה המשפטית שבאוצר, לעניין התקשרות זאת. בפגישה עלו חלופות מקצועיות שונות לשילוב אנשים עם מוגבלויות במשרדי ממשלה. סוכם שמשרד הרווחה יבדוק את הנושא לעומק יחד עם בעלי מקצוע רלוונטיים לצורך המלצה על מודל מתאים לנציבות שירות המדינה והחשב הכללי.
 - 10.5. באישור ועדת הפטור האחרונה מינהל הרכש הציג כי בשיתוף עם מנהלת המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות בזרוע התעסוקה, ביצע הסדרה של אופן העסקת נותני השירותים במסגרת המכרז ובוצע מידול מחדש של תכניות ההעסקה לרבות דיווח ומעקב. הוחלט על יצירת קו מנחה קבוע לתכנית הליווי ללא צורך באישור פרטני כל שנה. בוצע מידול ונבנתה תכנית ע"י משרד העבודה בתיאום מול שני הספקים במכרז, הוצג מסמך מסכם לתכניות עבודה כולל הקצאה לכל נותן שירות לפי התכנית הייעודית שנבנתה. התוכניות אושרו ע"י שני הספקים שבמכרז והן מאפשרות תכניות העסקה לנותני השירותים בהתאם לצרכיהם ויכולת בקרה ופיקוח לעורך במכרז ולגורם המקצועי מטעמו.
 - 10.6. כעת מינהל הרכש מעדכן כי לא נמצא פתרון לקליטתם של נותני השירותים מכוח המכרז ומנגד לא התקבלה החלטה להפסיק את מתן השירותים על ידם. בהיעדר הוראה המורה על הפסקת מתן השירותים על ידי בעלי המוגבלויות, אין מנוס מהארכה חלקית של ההתקשרות בפטור.
 - 10.7. לאור העובדה כי עד כה לא נמצא פתרון חלופי הולם ומתוך מטרה לצמצם פגיעה בנותני השירותים מכח המכרז המרכזי כיום מבוקשת התקשות המשך.
 - 10.8. הארכת ההתקשרות תעשה בתנאים זהים להתקשרות הנוכחית.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012559 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.